

**Обзор основных нарушений, выявленных контрольно-ревизионным управлением
администрации города Нижнего Новгорода
во 2 квартале 2023 года**

**I. Нарушения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности
муниципальными учреждениями.**

1. Нецелевое использование бюджетных средств.

Учреждением заключен контракт и израсходованы средства бюджета города Нижнего Новгорода за выполненные работы, не входящие в муниципальное задание, за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, что не соответствует целевому использованию предоставленной субсидии (п.4 ст.69.2 БК РФ¹, п.1 ст.306.4 БК РФ, п.3.25, п.3.29 Положения №119², п.2.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

2. Нарушения использования фонда оплаты труда

2.1. Работникам учреждения устанавливались премиальные выплаты по основаниям, не предусмотренным нормативно-правовыми актами (к праздничным датам, к праздничным датам, к юбилейным датам) (ст. 135 ТК РФ³, п. 5.9. Положения №5202⁴ (в редакциях, действовавших до 26.10.2021).

2.2. Учреждением не обеспечено доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений до средней заработной платы в соответствующем регионе (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»).

2.3. Руководителю учреждения установлена надбавка стимулирующего характера за выполнение муниципального задания при его невыполнении (ст.135 ТК РФ, п.10.7 Положения №5202).

2.4. В 2021 году в штатном расписании по профессии «Сторож» установлен и утвержден минимальный оклад (размер минимальной ставки заработной платы) в размере 3 917,00 руб., следовало установить в размере 3 435,00 руб., поскольку профессия «Сторож» относится к ПКГ «Общепрофессиональные профессии рабочих первого уровня» 1 квалификационный уровень (ст.129 ТК РФ, п.3.3 Положения №5202, п.9 приложения №1 к Положению №5202, Профессиональные квалификационные группы общепрофессиональных профессий рабочих, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 №248н).

2.5. В Учреждении на основании приказов директора работникам осуществлялись выплаты стимулирующего характера в виде надбавки за интенсивность труда, за сложность и напряженность в работе, не предусмотренные Положением №5202, следовало устанавливать надбавку за интенсивность и высокие результаты и за качество выполняемых работ (ст. 135 ТК РФ, п. 5.3 Положения №5202)

2.6. Приказами директора учреждения ежемесячные доплаты за увеличение объема работ работникам устанавливались в отсутствие вакантных ставок в учреждении и без установления содержания и объема выполняемой работы (ст.57, ст.132, ст.60.2 и ст.151 ТК РФ).

2.7. Неправомерно установлены и выплачена надбавка за стаж, в том числе внешним и внутренним совместителям (ст. 135 ТК РФ и п. 5.2, п. 5.3, п. 5.6 Положения №5202).

2.8. Учреждением в Положениях об оплате труда работников установлены повышающие коэффициенты к минимальным размерам окладов (ставок) по квалификационным уровням ПКГ общепрофессиональные должности служащих (первого-четвертого уровней), не определенные Положением № 5207, Постановлением № 4743⁵, а также иными постановлениями администрации

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)

² Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 20.01.2016 № 119 (далее – Положение № 119)

³ Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ)

⁴ Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижнего Новгорода, утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 31.10.2008 №5202 (далее – Положение № 5202)

⁵ Постановление главы администрации города Нижнего Новгорода от 14.10.2008 № 4743 «О минимальных размерах окладов (минимальных размерах должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам общепрофессиональных должностей

города Нижнего Новгорода (ст.135 ТК РФ, Приложения № 1 к Постановлению № 4743, подраздела 1. «Основные условия оплаты труда» раздела 2. «Порядок и условия оплаты труда» Положения № 5207).

2.9. Формулировки пунктов Положения об оплате труда работников учреждения не соответствовали нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права (ст.8, ст.135 ТК РФ, п. 2.6.4. раздела 2 Положения № 2092⁶).

2.10. Неправомерно установлены стимулирующие выплаты «За участие в подготовке спортсмена высокого уровня» по ПКГ «Рабочие» по должности «Сторож» (ст. 135 ТК РФ, п. 2.6.3., п. 2.6.4. Положения об оплате труда №2092, Положения об оплате труда работников Учреждения).

2.11. Единовременные премии работникам выплачивались по основаниям, не предусмотренным нормативными актами («За повышенный объем работ», «В связи с празднованием дня рождения», «За особо напряженную работу в каникулярный период и за январь 2021 года», «За особо напряженную работу в каникулярный период и за январь 2022 года», «За особо напряженную работу», «По итогам смотра-конкурса среди тренеров за 2020 - 2021 уч.год», «За особо напряженную работу в связи с началом учебного года», «В связи с празднованием юбилея школы» (ст.135 ТК РФ, Положения об оплате труда №2092, Положения об оплате труда работников).

2.12. В трудовых договорах сотрудников, принятых на работу по должности «Сторож» по совместительству, не указан размер ставки, продолжительность рабочего времени не соответствует требованиям действующего законодательства (ст.284, 57 ТК РФ).

2.13. Внешнему совместителю неправомерно начислена заработная плата за полный рабочий месяц при фактически отработанных 8 рабочих днях (ст. 285 ТК РФ)

2.14. Сотрудникам учреждения при наличии выплат премий, в результате которых итоговая зарплата сотрудников за месяц превышала минимальный размер оплаты труда, производились доплаты до МРОТ (ч.3 ст. 133 ТК РФ).

2.15. Отдельные работники принимались на работу на должность ведущего бухгалтера без наличия необходимого высшего профессионального (экономического) образования и стажа работы (В нарушение ст. 57, ст. 143, ст. 144 ТК РФ, п.7 Общих положений и п.2 раздела 1 ЕКС⁷).

2.16. Надбавка за интенсивность и высокие результаты выплачивалась в размере более 100% должностного оклада (ст. 135 ТК РФ, п. 2 подр. 3 разд. 2 Положения № 2299⁸

3. Нарушения при эксплуатации и учете имущества

3.1. В Перечень ОЦДИ от 21.05.2015 до 30.12.2022 не вносились изменения с утверждением их Учредителем (п.11 ст.9.2 Закона № 7-ФЗ⁹), п.2 Порядка № 538)¹⁰, п.2.1, п.3.1, п.3.2, п.3.3, п.3.4 Порядка №2968¹¹)

3.2. Не отражено в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» переданное по договору нежилое помещение (ст. 165 БК РФ, п.33, п.383 Инструкции № 157н¹², п.21 Инструкции № 33н¹³).

руководителей, специалистов и служащих, минимальных размерах ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам общепрофессиональных рабочих муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода» (далее – Постановление № 4743)

⁶ Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений физкультурно-спортивной сферы города Нижнего Новгорода - спортивных школ олимпийского резерва и спортивных школ», утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 14.08.2018 №2092

⁷ Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденным постановлением Минтруда России от 21.08.1998 №37 (далее – ЕКС)

⁸ Положение об оплате труда работников Учреждения, утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 28.05.2021 № 2299 (далее – Положение № 2299)

⁹ Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ)

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – Порядок № 538)

¹¹ Порядок определения видов особо ценного движимого имущества и формирования перечня особо ценного движимого имущества автономных учреждений города Нижнего Новгорода и бюджетных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 25.07.2011 №2968 (далее – Порядок №2968)

¹² Инструкция о применении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция № 157н)

¹³ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н (далее – Инструкция № 33н)

3.3. Искажены показатели строки 260 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу государственного (муниципального) учреждения (далее - Баланс) ф.0503730 (п.1 ст.13 Закона № 402)¹⁴ и п.21 Инструкции №33н)

3.4. В Инвентарной карточке (ф. 0504031) на здание не отражена информация о передаче помещения в безвозмездное пользование по договору (ст. 165 БК РФ, п. 1 раздела III.3. Методических рекомендаций № 258н¹⁵), раздела 3 приложения № 5 приказа Минфина России от 30.03.2015 №52н).

3.5. Металлическое ограждение, расположенное на используемом учреждением земельном участке, не отражено в бухгалтерском учете как отдельный объект основных средств (п.2 ст.10 Закона №402-ФЗ, ст.165 БК РФ, п.9 Федерального стандарта № 257н¹⁶), п.45 Инструкции №157н).

3.6. Учреждением не приняты меры по оформлению правоустанавливающих документов и не осуществлена регистрация права пользования на земельный участок используемый учреждением для уставных целей (ст.25 ч.1 и ст.26 ч.1 Земельного кодекса РФ)¹⁷, п.1 ст.131 ГК РФ)¹⁸, п.9 ст.9.2 Закона № 7-ФЗ, п.4.2 Устава Учреждения)

3.7. Учреждением не учитывался в бухгалтерском учете на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» земельный участок, используемый учреждением для уставных целей (ст.165 БК РФ, п.32, п.332 и п.333 Инструкции №157н).

3.8. Объекты основных средств после утверждения руководителем учреждения актов о списании объектов нефинансовых активов ф.0504104 до момента утилизации имущества на основании утвержденного заведующим учреждения акта об утилизации не отражались в бухгалтерском учете на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» (ст.165 БК РФ, п.12 Инструкции №174н¹⁹, п.335 Инструкции №157н).

3.9. Не отражены на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» имущество, переданное учреждением в аренду нежилые помещения по договорам (ст. 165 БК РФ, п.33, п.381 Инструкции №157н, п.21 Инструкции №33н).

3.10. Учреждение без согласия администрации города Нижнего Новгорода и без рассмотрения наблюдательного совета предоставило в пользование земельный участок в виде разрешения въезда и парковки транспортных средств, принадлежащих сторонним организациям (п.2 ст.3, п.1 ст.11 Федерального закона № 174-ФЗ²⁰, п.2 ст.298 ГК РФ, п.11.3 Положения №114²¹, п.3.4 Устава Учреждения)

3.11. Списание объектов основных средств в учреждении проводилось без рассмотрения Наблюдательного совета. Учреждением не представлены в установленный срок (в тридцатидневный срок со дня списания имущества) в комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода документы об утилизации списанных объектов основных средств (п.1 ст.11 Федерального закона №174-ФЗ, п.3 ст.7 Федерального закона №131²², п.4.8 Порядка №24²³, п.1 Приложения №6 к Постановлению №499²⁴).

¹⁴ Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402)

¹⁵ Методические рекомендации по применению федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденные приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н (письмо Минфина России от 13.12.2017 № 02-07-07/83464) (далее – Методические рекомендации № 258н)

¹⁶ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №257н (далее – Федеральный стандарт № 257н)

¹⁷ Земельный кодекс Российской Федерации (далее Земельный кодекс РФ)

¹⁸ Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ)

¹⁹ Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 №174н (далее – Инструкция №174н)

²⁰ Федеральным законом Российской Федерации от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ)

²¹ Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом города Нижнего Новгорода, о порядке принятия имущества в муниципальную собственность, утвержденное решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 114 (далее – Положение № 114).

²² Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131)

²³ Порядок принятия решений о списании муниципального имущества города Нижнего Новгорода, утвержденный решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 17.02.2016 №24 (далее – Порядок № 24)

²⁴ Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 12.02.2021 №499 «О создании комиссии по списанию муниципального имущества города Нижнего Новгорода и отмене постановления администрации города Нижнего Новгорода от 17.05.2018 № 1315» (далее – Постановление № 499)

3.12. Списанные с баланса на основании приказов директора учреждения предметы библиотечного фонда не отражались в бухгалтерском учете на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» (ст.165 БК РФ, п.12 Федеральный стандарт №181н²⁵, абз.7 п.67.3 Инструкции №183н²⁶, п.335 Инструкции №157н).

3.13. Учреждением не осуществлялось эффективное использование имущества (п.2 ст.14 Закона №7-ФЗ, п.5.20 Устава Учреждения).

3.14. Учреждение в проверяемом периоде не принимало к бухгалтерскому учету материальные запасы, образованные при демонтажных работах в рамках модернизации находящихся на его балансе объектов. Оценка стоимости запасов в целях их признания в бухгалтерском учете учреждением не производилась (ст. 5, ст. 21 Закона № 402-ФЗ, п.п. 8, 10, 23 Федерального стандарта № 256н, п. 106 Инструкции № 157н, абз. 6, 7 п. 23 Инструкции № 162н²⁷).

3.15. У учреждения отсутствовали правовые основания (такие как согласие собственника имущества, разрешительный правовой акт муниципального образования и т.п.) для передачи в муниципальное бюджетное учреждение материальных ценностей, образовавшихся после демонтажа оборудования в ходе производства работ по модернизации объектов, закрепленных на праве оперативного управления и находившихся на балансе учреждения (ст.ст. 209, 215, п. 4 ст. 298 ГК РФ, ст. 161 БК РФ, п. 11.1 Положения № 114).

3.16. В разделе «Нефинансовые активы» Баланса ф.0503730 по строке 101 не отражена сумма долгосрочных прав пользования активами, отраженных в общей сумме показателя по строке 100 «Права пользования активами» (ч.1 ст.13 закона №402-ФЗ, п.26 Федерального стандарта №260н²⁸, п.14 и п.17 Инструкции №33н).

3.17. В учреждении не разработана и не утверждена Инструкция о порядке учета драгоценных металлов, находящихся в составе оборудования, бухгалтерский учет драгоценных металлов, находящихся в составе оборудования в учреждении не велся (п.2 ст.20 Закон № 41-ФЗ²⁹, п.6, п.20 Постановления № 731³⁰, п.4, п.5 Инструкции № 231н³¹).

3.18. В бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» отражены объекты нефинансовых активов, которые не передавались Учреждению в пользование (ст. 165 БК РФ, п.33, п. 333 Инструкции №157н, п. 21 Инструкции №33н).

4. Нарушения выполнения муниципального задания, формирования и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности, бюджетных смет

4.1. В отчете о выполнении муниципального задания учреждением данные о выполнении муниципальных услуг (показателей объема оказываемых услуг) не подтверждены информацией по численности обучающихся (табели посещаемости) (ст. 69.2. БК РФ, Приложения № 2 к Положению № 119).

4.2. Отчет о выполнении муниципального задания учреждением не содержал отчетных данных о выполнении всех муниципальных услуг и муниципальных работ (ст. 69.2. БК РФ, п.3.32 Положения №119, Приложения № 2 к Положению № 119).

4.3. Учреждением не приведены в соответствие показатели плана ФХД в связи с изменениями объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (ст.165 БК РФ, п.12 приказа Минфина России №186н)³².

²⁵ Федеральный стандарт бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденный приказом Минфина России от 15.11.2019 № 181н (далее – Федеральный стандарт № 181н)

²⁶ Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 23.12.20210 №183н (далее – Инструкция № 183н)

²⁷ Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н)

²⁸ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 №260н (далее – Федеральный стандарт №260н)

²⁹ Федеральный закон от 26.03.1998 № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – Закон № 41-ФЗ)

³⁰ Правила учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, а также ведения соответствующей отчетности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2000 № 731 (далее – постановление № 731)

³¹ Инструкция о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, а также ведения соответствующей отчетности при их производстве, использовании и обращении, утвержденная приказом Минфина России от 09.12.2016 № 231н (далее – Инструкция № 231н)

³² Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 №186н (далее – приказ Минфина России №186н)

- 4.4. В муниципальном задании не указан уникальный номер реестровой записи муниципальной услуги (*п.3 ст.69.2 БК РФ, п.2.2 Положения № 119*).
- 4.5. В плане ФХД не отражены остатки средств на начало текущего года (*п.3.3 ст.32 Закона №7-ФЗ, Приложения к Приказу Минфина России №186н*).
- 4.6. Учреждением остаток субсидии на иные цели возвращен с нарушением установленного срока (*В нарушение с п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п.4.5. Порядка № 505*)³³, *п. 4.3.3. Соглашения о предоставлении субсидии*).
- 4.7. Предварительный отчет о выполнении муниципального задания учредителю не предоставлялся (*п.5 ст. 69.2 БК РФ, п.3.31 Положения № 119, п.4.2.1. Муниципального задания Учреждения*).
- 4.8. Информация о деятельности учреждения размещена с нарушением установленного срока (5 рабочих дней) на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru (*ч.3.5 ст.32 Федерального закона №7-ФЗ, п.6 и п.15 Порядка №86н*)³⁴.
- 4.9. Учреждением размещены на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru документы (бюджетные сметы, сметы расходов средств бюджета города Нижнего Новгорода), составленные по форме, не соответствующей утвержденной Приложением № 1 к Порядку № 26н³⁵ и Приложением № 1 к Порядку составления и ведения бюджетных смет (*ст. 221 БК РФ, п. 8 Порядка № 26н, п. 2.2 Порядка составления и ведения бюджетных смет*)³⁶.
- 4.10. Учреждением совместно с учредителем не приняты меры к заключению дополнительных соглашений в части уменьшения суммы субсидии (*абз.6 ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, п.2.9, п.2.12 Порядка №505*).
- 4.11. При формировании, внесении изменений в показатели Плана ФХД по поступлениям и выплатам не составлялись соответствующие обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений и выплат (*ст.165 БК РФ, п. 14 приказа Минфина России №186н*).
- 4.12. Проект плана ФХД и проект по внесению изменений в план ФХД до своего утверждения руководителем учреждения не рассматривался Наблюдательным советом учреждения (*пп. 6 п. 3.3 ст. 32 Федерального закона № 7-ФЗ, абз. 5 п. 46 приказа Минфина России №186н*).
- 4.13. План ФХД утвержден в середине января текущего финансового года, следовало до его начала (*ст. 165 БК РФ, абз.1 п. 46 приказа Минфина России №186н*).
- 4.14. В муниципальных заданиях не установлен срок представления предварительных отчетов о выполнении муниципальных заданий (*п.1 ст.69.2. БК РФ п.3.31 Положения № 119*).
- 4.15. При направлении учредителю писем о потребности в субсидиях на иные цели, прилагаемый расчет потребности не содержал предложения поставщиков (*абз.2 и абз.4 п.1 ст.78.1 БК РФ, п.2.1 Порядка №505*).
- 4.16. Заключение соглашений на бухгалтерское обслуживание департамента образования и территориального отдела Новинский сельсовет администрации города Нижнего Новгорода осуществлялось муниципальным бюджетным учреждением при отсутствии решения администрации города Нижнего Новгорода, следовало муниципальным казенным учреждением, подведомственным департаменту финансов администрации города Нижнего Новгорода, на основании решения администрации города Нижнего Новгорода (*п.6 ст.264.1 БК РФ, п.3 Общих требований Постановления №1890*)³⁷, *п.1 постановления №2482*)³⁸

³³ Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Нижнего Новгорода на иные цели, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 13.02.2012 № 505 (далее – Порядок № 505)

³⁴ Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденный приказом Минфина России от 21.07.2011 №86н (далее – Порядок № 86н)

³⁵ Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н (далее – Порядок № 26н)

³⁶ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения, подведомственного департаменту транспорта и дорожного хозяйства администрации города Нижнего Новгорода, утвержденный приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Нижнего Новгорода от 01.09.2020 № № 1/1-пр (далее – Порядок составления и ведения бюджетных смет)

³⁷ Общие требований к передаче Федеральному казначейству, финансовому органу субъекта Российской Федерации, финансовому органу муниципального образования полномочий соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местной администрации (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в

4.17. Учреждением не в полной мере исполнялись обязательства в рамках соглашений с муниципальными учреждениями о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности в части ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, в том числе в части искажения отчетности (п.6 ст.264.1 БК РФ, п.1 и п.2 постановления №2482, пп.4.2.1 – пп.4.2.4 п. 4.2 Типового соглашения о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности).

5. Нарушения ведения бухгалтерского учета и составления и представления бухгалтерской отчетности

5.1. Карточки-справки ф. 0504417, применяемые для регистрации справочных сведений о заработной плате работника Учреждения, не содержали данных о ежемесячных суммах начисленной заработной платы по видам выплат по всем источникам финансового обеспечения (деятельности) (ст. 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2 Приложения № 5 приказа Минфина России № 52н)³⁹).

5.2. В составе Пояснительной записки к балансу государственного (муниципального) учреждения ф.0503730 не раскрыта следующая информация (ст.165 БК РФ, п.32 и п.35 Федерального стандарта № 124н)⁴⁰:

- сумма по каждому виду резерва на начало и конец отчетного периода;
- краткое описание оснований создания каждого вида резерва и ожидаемые сроки его использования.

5.3. Не отражались в бухгалтерском учете и в бухгалтерской отчетности на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнение обязательств» полученные Учреждением от поставщика в качестве обеспечения исполнения контракта банковские гарантии (ст.165 БК РФ, п.351 Инструкции Минфина России № 157н).

5.4. В Пояснительных записках к Балансу ф.0503760 не отражена информация (ст.165 БК РФ, п.56, п.63 Инструкции №33н, пп.д п.55 Федерального стандарта № 32н⁴¹), п.56 Федерального стандарта №257н):

- о суммах дебиторской задолженности по необменным операциям (по субсидиям)
- о проведении годовой инвентаризации имущества и обязательств перед сдачей годовой отчетности;
- о балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость;
- о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности учреждения основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности.

5.5. Учреждением произведена оплата за монтаж объекта основных средств по КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений», следовало по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» (ст.165 БК РФ, пп. 10.2.8 п. 10 и пп.11.1 п. 11 приказ Минфина России № 209н⁴²).

5.6. В балансе ф.0503730 отражена недостоверная сумма дебиторской задолженности по субсидии на иные цели и по субсидии на выполнение муниципального задания (ч.1 ст.13 закона № 402-ФЗ, ст.165 БК РФ, п.96 Инструкции №183н, п.18 Инструкция №33н, п.26 Федерального стандарта №260н⁴³).

соответствующие государственные (муниципальные) органы, утвержденные постановлением правительства России от 27.12.2019 №1890 (далее – постановление №1890)

³⁸ Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 22.07.2020 №2482 «О передаче полномочий по ведению бюджетного, бухгалтерского учета и формированию отчетности» (далее – постановление №2482)

³⁹ Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями» к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н (далее - приказ Минфина России № 52н)

⁴⁰ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденный приказом Минфина России от 30.05.2018 №124н (далее – Федеральный стандарт № 124н)

⁴¹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н (далее – Федеральный стандарт № 32н)

⁴² Порядок применения классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ), утвержденный приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (далее - приказ Минфина России № 209н)

⁴³ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 №260н (далее – Федеральный стандарт №260н)

5.7. Основные положения учетной политики учреждения и (или) копии документов учетной политики, утвержденной приказами директора учреждения, не опубликованы на официальном сайте Учреждения (ст.165 БК РФ, п.9 Требований Федерального стандарта № 274н⁴⁴).

5.8. Бухгалтерская отчетность учреждения не рассматривалась наблюдательным советом (п.п.7 п.1 ст.11 Федерального закона №174-ФЗ, п.7 Инструкции №33н).

5.9. В Разделе 1 «Организационная структура учреждения» пояснительной записки ф. 0503760 к Балансу отсутствовали сведения о наличии наблюдательного совета (органа управления учреждением) и изменений на протяжении отчетного периода его состава и полномочий (ст. 165 БК РФ, п.56 Инструкции № 33н).

5.10. Наблюдательный совет в учреждении выполнял свои полномочия по истечении срока действия полномочий наблюдательного совета (п.2 ст.10 Федерального закона №174-ФЗ)

5.11. Земельный участок, находящийся в пользовании Учреждения, не учитывался в бухгалтерском учете на забалансовом счете 01 «Имущество полученное в пользование» (п.32 и п.332 Инструкции №157н).

5.12. Оборудование, являющееся самостоятельными инвентарными объектами, установленное в нежилых зданиях и сооружениях, переданных учреждению, не числилось в бухгалтерском учете (ст. 165 БК РФ, п.45 Инструкции №157н, п. 2.16 Учетной политики Учреждения).

5.13. Положения учетной политики учреждения не соответствовали СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета», СГС «Доходы» в части учета дебиторской задолженности по штрафам, пеням, неустойкам, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, и момента признания дохода от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба (п. 3 ст. 8 Закона № 402-ФЗ, п. 7, пп. «а» п. 9 Федерального стандарта № 274н).

5.14. Учреждением не отражена в бухгалтерском учете дебиторская задолженность поставщиков и подрядчиков по уплате неустоек за нарушение условий договоров, контрактов, и доходы от начисленных штрафных санкций (ст. 5, п. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ, п. 16 Федерального стандарта № 256н, СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета», п.п. 34, 35 Федерального стандарта № 32н, абз. 3 п. 3, п.п. 220-223, п. 301 Инструкции № 157н, п.п. 85, 86 Инструкции № 162н).

5.15. Учреждением произведена оплата работ по разборке покрытий и объектов благоустройства и последующему их восстановлению по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», следовало произвести оплату и отразить в учете по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», поскольку фактически произведенные работы являются ремонтом (абз. 6 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п.п. 10.2.5, 11.1 Приказ Минфина России № 209н, Приложения № 3 к приказу Департамента финансов администрации города Нижнего Новгорода от 22.10.2021 № 146 «О введении дополнительных кодов классификации видов расходов и классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджета и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета города Нижнего Новгорода»).

5.16. В инвентарную карточку учета нефинансовых активов не внесены данные о проведенном ремонте (ст. 165 БК РФ, п. 3 Приложения № 5 Приказа Минфина России №52н).

5.17. Имущество, переданное учреждению в безвозмездное пользование, не отражено на счете 111.00 «Право пользования активами» по аналитическому коду группы синтетического счета 40 «Права пользования нефинансовыми активами» (ст. 10 Закона №402-ФЗ, п.151.1 Инструкции №157н).

5.18. В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса ф. 0503730 не отражены показатели по строке 170 по счету 17 «Поступления денежных средств» и по строке 180 по счету 18 «Выбытие денежных средств» (ст.165 БК РФ, п.21 Инструкции №33н).

6. Иные нарушения

⁴⁴ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (далее – Федеральный стандарт № 274н),

6.1. Допущено неправомерное использование бюджетных средств, выразившееся в оплате денежных обязательств за фактически невыполненные работы по капитальному и/или текущему ремонту (ст. 72, п. 5 ст. 161 БК РФ, ст.711, ст.720, ст.746 ГК РФ, ч.1 п.1 ст.94 Закона № 44-ФЗ⁴⁵).

6.2. В учреждении не избран председатель наблюдательного совета на весь срок полномочий Наблюдательного совета (п.12 и п.15 ст.10 Федерального закона № 174-ФЗ, п.3.1, Положения о Наблюдательном совете Учреждения, п.4.7.2. Устава Учреждения).

6.3. Приказ учредителя о назначении членов наблюдательного совета издан с опозданием на 39 календарных дней, при этом срок полномочий наблюдательного совета, созданного на основании приказа Учредителя истек (ч. 2 ст. 10 Федерального закона 174-ФЗ).

6.4. Установлена предельная периодичность проведения заседаний Наблюдательного совета – не реже одного раза в полгода, следовало – не реже одного раза в квартал (ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 174-ФЗ, Положение о Наблюдательном совете Учреждения, п. 4.7.5. Устава Учреждения).

6.5. Учреждением не принимались меры по проведению специальной оценки условий труда (далее СОУТ) с установленной периодичностью (не реже чем один раз в пять лет) (п.2 ст.4, п.1, п.2, п.4 ст.8 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», Руководства по соблюдению обязательных требований трудового законодательства, утвержденного приказом Минтруда России от 11.11.2022 №253)

6.7. Учреждением заключены договоры о размере и порядке участия собственника помещения в расходах на содержание ремонт общего имущества многоквартирного и перечислено за содержание и ремонт помещения, которое не принято им в пользование и при отсутствии правовых оснований для оплаты (ст.210, ч.3 ст.308 ГК РФ, ч.1 ст.39, ч.1 ст.158, ч.1 ст.162 ЖК РФ⁴⁶).

6.8. Учреждением не организован и не осуществлялся предрейсовый медосмотр водителя (п.3 ст.23 закона №196-ФЗ⁴⁷, п.4, п.6, п.7 Приказ №835н⁴⁸).

6.9. Учреждением не регистрировались в журнале регистрации путевых листов путевые листы, оформленные на автомобиль (п. 17 Приказа № 368⁴⁹)

6.10. Директором учреждения не обеспечены достоверность и полнота сведений, своевременное предоставление сведений в филиал МБУ «МЦБ МУГ» (ч. 3 ст. 7 Федерального закона №402-ФЗ, п. 5 Инструкции № 157н, Договор о бухгалтерском обслуживании, Соглашения о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности).

Нарушения, допущенные департаментами

1. Комиссией департамента руководителю учреждения установлены выплаты стимулирующего характера: «за отсутствие дисциплинарных взысканий, предписаний надзорных органов, обоснованных жалоб» и «за наличие в организации групп компенсирующей направленности» при наличии предписаний надзорных органов и отсутствие информации о группах компенсирующей направленности (ст. 135 ТК РФ, п. 10.5 и п.10.7 Положения №5202», п.2.4 Приложения №3 к «Положению №5202»)

2. Комиссией по оценке выполнения показателей эффективности деятельности руководителей муниципальных организаций не обоснованно снята стимулирующая выплата за «отсутствие дисциплинарных взысканий, предписаний надзорных органов, обоснованных жалоб» при отсутствии дисциплинарных взысканий, предписаний надзорных органов, обоснованных жалоб (В нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 10.12 Положения №5202, Приложения №3 к Положению №5202).

3. Департаментом в муниципальном задании не установлен срок сдачи предварительного отчета, осуществлялось перечисление платежей, завершающих выплату субсидии в IV квартале 2021 и 2022 годов, без предоставления Учреждением предварительного отчета о выполнении

⁴⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)

⁴⁶ Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ)

⁴⁷ Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – закон №196-ФЗ)

⁴⁸ Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, утвержденный Приказом Минздрава России от 15.12.2014 №835н (далее – приказ №835н)

⁴⁹ Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов, утвержденные приказом министерства транспорта Российской Федерации от 11.09.2022 № 368 (далее – Приказ № 368)

муниципального задания (ст. 69.2. БК РФ, п. 3.31. Положения № 119).

4. Отдельные положения, отраженные в муниципальной программе № 3658⁵⁰, в проверяемом периоде не соответствовали положениям региональной программы № 168⁵¹ (абз. 3 пункта 1 статьи 179 БК РФ, пп. 2.1. - 2.2. Порядок № 1228⁵²).

II. Нарушения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности муниципальными предприятиями и хозяйствующими субъектами

1. Неправомерное использование бюджетных средств в связи с оплатой фактически не выполненных работ (ст. 78 БК РФ, ст. 711, 720, 746 ГК РФ).

2. Резервный фонд в проверяемом периоде не создавался, обязательные отчисления в него не производились (п. 1 ст. 35 Закона об акционерных обществах⁵³, п. 10.3 Устава общества).

3. При наличии решения Общего собрания акционеров не распределять прибыль, обществом производилось использование чистой прибыли на основании распорядительных актов единоличного исполнительного органа – генерального директора (п. 11.1 ст. 48 Закона об акционерных обществах, п. 12.2, п. 12.3 Устава общества в проверяемом периоде).

4. Способы учета операций по снятию наличных денежных средств с расчетного счета в кассу с использованием счета 57 «Переводы в пути» и случаи применения данного счета не закреплены в учетной политике общества (п. 4 ст. 8 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 7.1 ПБУ «Учетная политика»⁵⁴).

5. Премия по итогам работы за год генеральному директору общества выплачена без соответствующего распорядительного акта (решения) Совета директоров (ст. 57, ст. 135, ст. 145 ТК РФ, пп. 8 п. 8 ст. 48 Закона об акционерных обществах, п. 6.8 Положения о премировании общества).

6. Обществом выплачивались премии работникам, имеющим действующие дисциплинарные взыскания (ст. 135 ТК РФ, п. 4.5 Положения о премировании общества).

7. В бухгалтерском учете на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» не отражено имущество муниципальной казны, полученное обществом по договору безвозмездного пользования (п.1 и п.2 ст.10 Федерального закона №402-ФЗ, п.20 Положения №34н⁵⁵, Инструкции №94н⁵⁶)

8. Объект недвижимости числился в бухгалтерском учете в составе запасов на счете 41.01 «Товары на складах», следовало учитывать на счете 01 «Основные средства». (п.2 ч.1 ст.23 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.10 Федерального стандарта № 204н⁵⁷, Инструкции №94н, п.4.4 Учетной политики Общества).

9. После прекращения права хозяйственного ведения на основании постановления администрации города Нижнего Новгорода и передаточного акта объект недвижимости не передан в муниципальную казну города Нижнего Новгорода (п.4 ст.11, п.1 и п.2 ст.30 Закон №178-ФЗ⁵⁸).

10. Бухгалтерский баланс ф.0710001 не содержал детализацию с отражением показателей дебиторской задолженности по авансам выданным, прочим дебиторам (п.1 ст.13 Закона №402-ФЗ, п.20 ПБУ «Бухгалтерская отчетность организации»).

⁵⁰ муниципальной программе «Обеспечение граждан города Нижнего Новгорода доступным и комфортным жильем» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 21.12.2018 № 3658 (далее - муниципальная программа № 3658)

⁵¹ Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2023 годы», утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 29.03.2019 № 168 (далее – региональная программа № 168)

⁵² Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228 (далее – Порядок № 1228)

⁵³ Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон об акционерных обществах)

⁵⁴ Положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденное Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.10.2008 N 106н (далее – ПБУ «Учетная политика»)

⁵⁵ Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденное приказом Минфина России от 29.07.1998 №34н (далее – Положение № 34н)

⁵⁶ Инструкция по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденная приказом Минфина России от 31.10.2000 №94н (далее – Инструкция № 94н)

⁵⁷ Федеральный стандарт бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства», утвержденный приказом Минфина России от 17.09.2020 № 204н (далее – Федеральный стандарт № 204н)

⁵⁸ Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – закон №178-ФЗ)

11. В штатном расписании размер должностного оклада первого заместителя генерального директора устанавливался ниже оклада генерального директора на 5,4 %, а следовало установить в размере на 10-70 % ниже оклада руководителя. При этом установленный первому заместителю генерального директора Общества оклад не соответствовал действовавшему штатному расписанию Общества (ст. 135 ТК РФ, п.3.3 Положения № 1650⁵⁹).

III. Нарушения, выявленные в ходе проведения проверок соблюдения законодательства в сфере закупок

1. Учреждением на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены 5 муниципальных контрактов с одним поставщиком без проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на текущий ремонт помещений одного здания (ч. 1 ст. 8 Закона № 44-ФЗ⁶⁰, ст.16 Закона № 135-ФЗ⁶¹).

2. Заказчиком нарушен срок размещения плана-графика (ч. 7 ст. 16 Закона № 44-ФЗ).

3. Заказчиком превышен годовой объем закупок по договорам на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

4. Отчеты об объеме закупок у субъектов малого и социально ориентированных некоммерческих организаций размещены с нарушениями порядка формирования отчета (ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, Правила № 238⁶²).

5. Заказчиком неверно рассчитан размер пеней, взыскиваемых с поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

6. Учреждением не заключались дополнительные соглашения на изменения цены контракта (договора) (цена заключенных контрактов не соответствовала суммам актов оказанных услуг) (ч. 2 ст. 34, п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

7. Заказчиком не направлялись требования об уплате неустойки (штрафов, пени) в связи с несвоевременным выполнением работ (ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

8. Заказчиком осуществлена приемка выполненной работы не в соответствии с условиями муниципальных контрактов (ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)

9. Нарушен срок оплаты по муниципальным контрактам (ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

10. Информация об исполнении (в т.ч. документы о приемке, информация об оплате) контракта размещена в ЕИС с нарушением сроков (ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил № 1084⁶³, п. 15 Правил № 60⁶⁴).

11. Информация о начисленных пенях не размещена в ЕИС (ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60).

⁵⁹ Положение об условиях оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций в уставном капитале которых находится в муниципальной собственности муниципального образования городской округ Нижней Новгород, утвержденное постановлением администрации города от 18.04.2022 № 1650 (далее - Положение № 1650)

⁶⁰ Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)

⁶¹ Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

⁶² Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»

⁶³ Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»

⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»